ZBIERKA ZÁKONOV
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Ročník 2021

Vyhlásené: 27. 4. 2021 Vyhlásená verzia v Zbierke zákonov Slovenskej republiky

Obsah dokumentu je právne záväzný.

158

VYHLÁŠKA

Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky

z 20. apríla 2021,

ktorou sa ustanovuje vzor formulára na vykonanie testu proporcionality v oblasti regulácie povolaní

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky podľa § 8 ods. 1 zákona č. 391/2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolaní ustanovuje:

§ 1

Formulár na vykonanie testu proporcionality v oblasti regulácie povolaní je uvedený v prílohe č. 1.

§ 2

Touto vyhláškou sa preberajú právne záväzné akty Európskej únie uvedené v prílohe č. 2.

§ 3

Táto vyhláška nadobúda účinnosť 15. mája 2021.

Branislav Gröhling v. r.

Príloha č. 1
k vyhláške č. 158/2021 Z. z.

TEST PROPORCIONALITY

<table>
<tr><td>1.</td><td colspan="2">Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania</td><td></td></tr>
<tr><td>2.</td><td colspan="2">Názov regulovaného povolania,[1]) ktorého regulácia sa navrhuje</td><td></td></tr>
<tr><td>3.</td><td colspan="2">Stručný opis vykonávaných činností v rámci regulovaného povolania</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="4">I. Právna úprava regulácie povolania</td></tr>
<tr><td rowspan="2">4.</td><td rowspan="2">Právna úprava regulácie povolania</td><td>☐ Navrhovaná regulácia povolania zavádza nové regulované povolanie</td><td>názov navrhovaného predpisu
_____
označenie ustanovenia navrhovaného predpisu
_____</td></tr>
<tr><td>☐ Navrhovaná regulácia povolania mení, dopĺňa alebo nahrádza existujúcu reguláciu povolania</td><td><u>Navrhovaná regulácia povolania</u>
názov navrhovaného predpisu
_____
označenie ustanovenia
_____

<u>Existujúca regulácia povolania</u>
názov a číslo existujúceho predpisu
_____
označenie ustanovenia
_____
regulované povolanie s názvom[2])
_____</td></tr>
<tr><td>5.</td><td colspan="2">Zdôvodnenie potreby zavedenia novej regulácie povolania alebo zmeny existujúcej regulácie povolania</td><td></td></tr>
</table>

II. Cieľ a spôsob regulácie povolania		
6.	Verejný záujem na účel testu proporcionality[3])	☐ zachovanie verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia ☐ zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia ☐ ochrana spotrebiteľov, príjemcov služieb, zamestnancov a osôb oprávnených prevádzkovať živnosť ☐ zabezpečenie spravodlivosti a riadneho fungovania súdnictva ☐ zabezpečenie poctivého obchodného styku ☐ boj proti podvodom a prevencia nekalej súťaže ☐ predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa plneniu daňových povinností ☐ zabezpečenie daňového dozoru ☐ bezpečnosť dopravy a cestnej premávky ☐ ochrana životného prostredia a prostredia obce ☐ zdravie zvierat a veterinárna politika ☐ ochrana duševného vlastníctva ☐ ochrana kultúrneho dedičstva ☐ ciele sociálnej politiky ☐ ciele kultúrnej politiky vrátane zabezpečenia slobody prejavu ☐ iné[4]) _____
7.	Identifikované riziká súvisiace s výkonom regulovaného povolania vo vzťahu k označenému verejnému záujmu[5])	

8.	Profesijný titul	☐ áno[6]) ☐ nie	Použitie profesijného titulu upravuje ☐ navrhovaný predpis ☐ existujúci predpis názov a číslo existujúceho predpisu _____ ustanovenie existujúceho predpisu _____ Označenie profesijného titulu[7]) _____
9.	Vyhradená činnosť	☐ áno[6]) ☐ nie	Vyhradenú činnosť upravuje ☐ navrhovaný predpis ☐ existujúci predpis názov a číslo existujúceho predpisu _____ ustanovenie existujúceho predpisu _____ Je vyhradená činnosť čiastočne spoločná s inými regulovanými povolaniami? ☐ áno názov iného regulovaného povolania _____ dôvod, pre ktorý je vyhradená činnosť spoločná s iným regulovaným povolaním _____ ☐ nie

10.	Ďalšie spôsoby regulácie povolania[8])	nie	áno, navrhovaným predpisom (ustanovenie)	áno, existujúcim právnym predpisom (ustanovenie a číslo predpisu)	áno, existujúcim vnútorným predpisom (ustanovenie a číslo predpisu)
	a) požiadavky na povinné ďalšie vzdelávanie	☐	☐____	☐____	☐____
	b) požiadavky na pravidlá súvisiace s organizáciou regulovaného povolania, profesijnou etikou a profesijným dohľadom	☐	☐____	☐____	☐____
	c) požiadavky na povinné členstvo v profesijnej organizácii, systém registrácie alebo systém udeľovania oprávnení	☐	☐____	☐____	☐____
	d) požiadavky na kvantitatívne obmedzenia, ktorými sa ustanovuje počet oprávnení na výkon odbornej praxe, počet zamestnancov, vedúcich zamestnancov alebo iných osôb, u ktorých sa vyžaduje príslušná odborná kvalifikácia	☐	☐____	☐____	☐____
	e) požiadavky na územné obmedzenia výkonu regulovaného povolania, ak sa uplatňujú	☐	☐____	☐____	☐____
	f) požiadavky na obmedzenia výkonu regulovaného povolania spoločne alebo v partnerstve a pravidlá nezlučiteľnosti výkonu regulovaného povolania s inou činnosťou	☐	☐____	☐____	☐____
	g) požiadavky na jazykové znalosti v rozsahu potrebnom na výkon regulovaného povolania	☐	☐____	☐____	☐____
	h) požiadavky na poistné krytie alebo iné prostriedky osobnej ochrany profesijnej zodpovednosti alebo kolektívnej ochrany profesijnej zodpovednosti	☐	☐____	☐____	☐____
	i) požiadavky na minimálne sadzby alebo maximálne sadzby ceny za poskytnutú službu	☐	☐____	☐____	☐____
	j) požiadavky na propagáciu a reklamu	☐	☐____	☐____	☐____
	k) iné _____	☐	☐____	☐____	☐____

11.	Označený verejný záujem možno dosiahnuť len navrhovaným spôsobom regulácie povolania	☐ áno ☐ nie
12.	Účinky vzájomného pôsobenia viacerých spôsobov regulácie povolania[9])	
13.	Odôvodnenie vhodnosti navrhovaného spôsobu regulácie povolania na dosiahnutie verejného záujmu[10])	
14.	Navrhovaná regulácia povolania má vplyv na	☐ voľný pohyb osôb a služieb ☐ výber služby zo strany spotrebiteľa ☐ kvalitu poskytovanej služby
15.	Odôvodnenie zvoleného spôsobu regulácie povolania vo vzťahu k menej obmedzujúcim prostriedkom na dosiahnutie verejného záujmu[11])	

III. Odborná kvalifikácia na výkon regulovaného povolania			
16.	Kvalifikačné predpoklady[12])	Formálne vzdelanie	požadovaný stupeň vzdelania ☐ nižšie stredné odborné vzdelanie, stredné odborné vzdelanie, úplné stredné všeobecné vzdelanie alebo úplné stredné odborné vzdelanie ☐ vyššie odborné vzdelanie ☐ vysokoškolské vzdelanie prvého stupňa ☐ vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa požadovaný odbor vzdelania ☐ vyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (názov)[13]) _____ ☐ nevyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (všeobecná kvalifikačná požiadavka)[14]) _____

		Odborná prax	☐ áno ☐ požadovaná dĺžka odbornej praxe[15]) _____ ☐ ďalšie podmienky odbornej praxe[16]) _____ ☐ nie
		Ďalšie vzdelávanie[17])	☐ áno, požadované ďalšie vzdelávanie _____ ☐ nie
		Osvedčenie o odbornej spôsobilosti[18])	☐ áno, požadované osvedčenie o odbornej spôsobilosti _____ ☐ nie
17.	Ostatné spôsoby získania odbornej kvalifikácie[19])		☐ áno kvalifikačný predpoklad: _____ ☐ nie
18.	Odôvodnenie rovnocennosti alternatívneho spôsobu získania odbornej kvalifikácie z hľadiska dosiahnutia označeného verejného záujmu		
19.	Overenie ovládania štátneho jazyka Slovenskej republiky		☐ maturitnou skúškou zo štátneho jazyka alebo z jazyka, ktorý spĺňa požiadavku základnej zrozumiteľnosti z hľadiska štátneho jazyka[20]) ☐ štátnou jazykovou skúškou zo štátneho jazyka alebo z jazyka, ktorý spĺňa požiadavku základnej zrozumiteľnosti z hľadiska štátneho jazyka[20]) ☐ iným dokladom o jazykovej spôsobilosti názov dokladu: _____ ☐ neoveruje sa formálnym spôsobom
20.	Súvislosť medzi rozsahom činností regulovaného povolania alebo rozsahom vyhradených činností a odbornou kvalifikáciou požadovanou na ich výkon		

21.	Súvislosť medzi zložitosťou odbornej činnosti a požiadavkou, aby osoby, ktoré ju vykonávajú, mali príslušnú odbornú kvalifikáciu, najmä ak ide o úroveň, povahu a trvanie odbornej prípravy alebo o obsah a dĺžku odbornej praxe[21])	

IV. Prístup k regulovanému povolaniu		
22.	Typ dokladu potrebný na získanie prístupu k výkonu regulovaného povolania	☐ povolenie ☐ licencia ☐ autorizácia ☐ preukaz ☐ iné _____ názov orgánu, ktorý príslušný doklad vydáva _____
23.	Registrácia a členstvo v profesijnej organizácii	povinné členstvo v profesijnej organizácii na výkon regulovaného povolania ☐ áno ☐ nie povinná registrácia v profesijnej organizácii na výkon regulovaného povolania ☐ áno ☐ nie
24.	Profesijná organizácia pre príslušné regulované povolanie[22])	☐ existujúca ☐ založená alebo zriadená navrhovanou úpravou názov profesijnej organizácie _____
25.	Právna forma výkonu regulovaného povolania[23])	☐ zamestnanec ☐ iné[24]) _____
26.	Vplyv dohľadu odborne spôsobilej osoby a opatrení organizačnej povahy na dosahovanie označeného verejného záujmu, ak regulované povolanie nevykonáva fyzická osoba samostatne[25])	
27.	Predpokladaný vplyv vedeckého pokroku a technického pokroku na zníženie alebo zvýšenie informačnej nerovnosti medzi odborne spôsobilou osobou a spotrebiteľom	

28.	Územné obmedzenie výkonu regulovaného povolania v rámci Slovenskej republiky	☐ áno ☐ nie
29.	Obmedzenie výkonu regulovaného povolania vo vzťahu k cudzím štátnym príslušníkom, osobám s trvalým pobytom mimo územia Slovenskej republiky alebo osobám, ktoré sa obvykle zdržiavajú mimo územia Slovenskej republiky	☐ áno spôsob a dôvody obmedzenia _____ ☐ nie
30.	Orgán, ktorý uznáva odbornú kvalifikáciu na výkon regulovaného povolania nadobudnutú v zahraničí[26])	☐ orgán ustanovený existujúcim právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____ ☐ orgán ustanovený navrhovaným právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____
31.	Orgán, ktorý uznáva doklad o vzdelaní na účely výkonu regulovaného povolania vydaný príslušným orgánom členského štátu alebo príslušným orgánom tretieho štátu[27])	☐ orgán ustanovený existujúcim právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____ ☐ orgán ustanovený navrhovaným právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____

V. Vyhodnotenie testu proporcionality		
Testom proporcionality je zistené splnenie týchto podmienok:		
32.	Súlad navrhovanej regulácie povolania so zásadou rovnakého zaobchádzania vrátane zákazu diskriminácie z dôvodu štátnej príslušnosti, miesta trvalého pobytu alebo miesta, kde sa fyzická osoba obvykle zdržiava	☐ áno ☐ nie
33.	Odôvodnenosť navrhovanej regulácie povolania verejným záujmom	☐ áno ☐ nie
34.	Zabezpečenie dosiahnutia sledovaného verejného záujmu prostredníctvom navrhovanej regulácie povolania	☐ áno ☐ nie
35.	Nevyhnutnosť navrhovanej regulácie povolania na dosiahnutie sledovaného verejného záujmu	☐ áno ☐ nie

Verzia testu proporcionality:

☐ **Pôvodná verzia zverejnená subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania**

(subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, zverejní vyplnený formulár spolu s návrhom regulácie povolania na svojom webovom sídle a zároveň zašle ministerstvu na účely zverejnenia na webovom sídle ministerstva)

☐ **Verzia po zohľadnení pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcimi subjektmi**

(subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, posúdi proporcionalitu navrhovanej regulácie povolania na základe konzultácie s fyzickou osobou alebo s právnickou osobou, ktorá k testu proporcionality uplatnila pripomienky, a formulár upravený na základe výsledku konzultácie zverejní na svojom webovom sídle a zároveň zašle ministerstvu na účely zverejnenia na jeho webovom sídle)

Dátum prvého zverejnenia testu proporcionality
subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania

_____

Dátum zverejnenia testu proporcionality po zohľadnení pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcim subjektom alebo po uplynutí lehoty na vznesenie pripomienok

_____

Vysvetlivky:

1) Regulovaným povolaním sa rozumie aj odborná činnosť alebo skupina odborných činností, na ktorých výkon sa vyžaduje splnenie kvalifikačných predpokladov ustanovených osobitnými predpismi, napríklad § 4 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 200/1994 Z. z. o Komore reštaurátorov a o výkone reštaurátorskej činnosti jej členov v znení zákona č. 136/2010 Z. z., § 10 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

2) Uvádza sa doterajší názov regulovaného povolania, aj ak sa názov regulovaného povolania nahrádza názvom v riadku 2, aj ak sa názov regulovaného povolania nemení, ale regulované povolanie už v súčasnosti existuje s tým istým názvom na základe existujúceho právneho predpisu (napríklad regulované povolanie učiteľ druhého stupňa základnej školy nebolo zavedené zákonom č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ale predchádzajúcou právnou úpravou).

3) Vyžaduje sa označenie najmenej jedného dôvodu, inak navrhovaná regulácia povolania nie je odôvodnená.

4) Iný verejný záujem vyplývajúci z judikatúry Súdneho dvora Európskej únie, ktorý možno zohľadniť pri výkone testu proporcionality v oblasti regulácie povolaní. Ciele ekonomického charakteru a administratívneho charakteru nie sú verejným záujmom pre test proporcionality v oblasti regulácie povolaní.

5) Napríklad riziká pre spotrebiteľov, príjemcov služieb alebo pre vykonávateľov navrhovaného regulovaného povolania.

6) Možnosť „áno“ musí byť označená aspoň v jednom z riadkov 8 alebo 9. Ak je označená možnosť „áno“, vypĺňa sa aj stĺpec vpravo.

7) Profesijný titul sa uvádza, ak ho ustanovuje osobitný predpis (napríklad nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 513/2011 Z. z. o používaní profesijných titulov a ich skratiek viažucich sa na odbornú spôsobilosť na výkon zdravotníckeho povolania v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 271/2019 Z. z.).

8) Uvádzajú sa všetky existujúce spôsoby aj navrhované spôsoby regulácie povolania, ktorými sa obmedzuje prístup k príslušnému regulovanému povolaniu, pričom možno označiť viac možností súčasne.

9) Vypĺňa sa, ak je v riadku 10 označených viac možností. Uvádza sa napríklad spôsob, akým regulácia povolania v spojení s inými požiadavkami prispieva k dosiahnutiu verejného záujmu označeného v riadku 6.

10) Napríklad obdobná regulácia pri iných regulovaných povolaniach.

[11] Menej obmedzujúcim prostriedkom je napríklad úprava vzťahov poskytovateľa služby a spotrebiteľa, pôsobenie voľného trhu.

[12] Uvádza sa základný spôsob získania odbornej kvalifikácie vrátane všetkých jej súčastí, ktoré sa vyžadujú na výkon regulovaného povolania. Ostatné spôsoby uveďte v riadku 17.

[13] Uvádza sa názov požadovaného odboru vzdelania alebo názvy viacerých odborov vzdelania, ak je podmienka aspoň jeden z nich.

[14] Uvádza sa znenie všeobecnej kvalifikačnej podmienky, ktorou je napríklad stupeň vzdelania, všeobecne definovaná skupina odborov alebo zameranie. Ak existuje len všeobecná kvalifikačná podmienka (napríklad „ukončené úplné stredné vzdelanie“, „vysokoškolské vzdelanie právnického alebo ekonomického smeru“) bez ustanovenej špecifickej prípravy na povolanie (v rámci formálneho vzdelávania alebo neformálneho vzdelávania) alebo odbornej praxe, nejde o regulované povolanie a test proporcionality sa nevypĺňa.

[15] Uvádza sa konkrétne trvanie, napríklad „50 hodín“ alebo „3 roky“.

[16] Napríklad prax v konkrétnej oblasti, prax s cieľovou skupinou.

[17] § 4 ods. 1 zákona č. 568/2009 Z. z. o celoživotnom vzdelávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

[18] Uvádza sa, ak je osvedčenie nevyhnutnou podmienkou výkonu regulovaného povolania. Napríklad autorizácia, ak ide o výkon regulovaného povolania architekt.

[19] Ak existuje viac spôsobov získania odbornej kvalifikácie, číslujú sa. Ku každému číslu sa uvádzajú všetky časti vzdelávania a praxe, ktoré vedú k získaniu odbornej kvalifikácie (formálne vzdelávanie, ďalšie vzdelávanie, požadovaná prax).

[20] § 3 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 270/1995 Z. z. o štátnom jazyku Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

[21] Ak sa na výkon regulovaného povolania vyžaduje napríklad vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa a päť rokov praxe v odbore, uvádza sa dôvod, pre ktorý je zvolený uvedený stupeň vzdelania a uvedená dĺžka praxe a ako to súvisí so zložitosťou odbornej činnosti.

[22] Vypĺňa sa, len ak je na otázku v riadku 23 aspoň jedna odpoveď „áno“.

[23] Možno označiť jednu alebo viaceré možnosti foriem výkonu regulovaného povolania.

[24] Napríklad samostatne zárobkovo činná osoba.

[25] Vypĺňa sa, len ak nie je regulované povolanie vykonávané samostatne. Uvádza sa odôvodnenie, prečo napriek dohľadu odborne spôsobilej osoby je nutná osobitná regulácia uvedeného povolania.

[26] Pri navrhovaní regulácie povolania je nutné zabezpečiť možné uznanie obdobnej odbornej kvalifikácie nadobudnutej v inom členskom štáte alebo v treťom štáte a právnym predpisom určiť príslušný orgán na jej uznanie.

[27] Orgánom príslušným na uznanie dokladu o vzdelaní môže byť orgán príslušný zároveň na uznanie odbornej kvalifikácie alebo iný orgán, ak ho ustanoví právny predpis.

Príloha č. 2
k vyhláške č. 158/2021 Z. z.

ZOZNAM PREBERANÝCH PRÁVNE ZÁVÄZNÝCH AKTOV EURÓPSKEJ ÚNIE

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/958 z 28. júna 2018 o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolaní (Ú. v. EÚ L 173, 9. 7. 2018).

Vydavateľ Zbierky zákonov Slovenskej republiky, správca obsahu a prevádzkovateľ právneho a informačného portálu Slov-Lex dostupného na webovom sídle www.slov-lex.sk je
Úrad vlády Slovenskej republiky, Námestie slobody 1, 813 70 Bratislava,
tel.: 02 888 91 131, e-mail: helpdesk@slov-lex.sk.