

ZBIERKA  ZÁKONOV  
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Ročník 2021

---

Vyhlášené: 27. 4. 2021 Časová verzia predpisu účinná od: 15. 5.2021 do: 14. 6.2022

Obsah dokumentu je právne záväzný.

**158**

**VYHLÁŠKA**

**Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky**

z 20. apríla 2021,

**ktorou sa ustanovuje vzor formulára na vykonanie  
testu proporcionality v oblasti regulácie povolání**

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky podľa § 8 ods. 1 zákona č. 391/2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolání ustanovuje:

**§ 1**

Formulár na vykonanie testu proporcionality v oblasti regulácie povolání je uvedený v prílohe č. 1.

**§ 2**

Touto vyhláškou sa preberajú právne záväzné akty Európskej únie uvedené v prílohe č. 2.

**§ 3**

Táto vyhláška nadobúda účinnosť 15. mája 2021.

**Branislav Gröhling v. r.**

**Príloha č. 1**  
**k vyhláške č. 158/2021 Z. z.**

**TEST PROPORCIONALITY**

1.	Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania		
2.	Názov regulovaného povolania, <sup>1)</sup> ktorého regulácia sa navrhuje		
3.	Stručný opis vykonávaných činností v rámci regulovaného povolania		
<b>I. Právna úprava regulácie povolania</b>			
4.	Právna úprava regulácie povolania	<input type="checkbox"/> Navrhovaná regulácia povolania zavádza nové regulované povolanie	názov navrhovaného predpisu _____ označenie ustanovenia navrhovaného predpisu _____
		<input type="checkbox"/> Navrhovaná regulácia povolania mení, dopĺňa alebo nahrádza existujúcu reguláciu povolania	<u>Navrhovaná regulácia povolania</u> názov navrhovaného predpisu _____ označenie ustanovenia _____ <u>Existujúca regulácia povolania</u> názov a číslo existujúceho predpisu _____ označenie ustanovenia _____ regulované povolanie s názvom <sup>2)</sup> _____
5.	Zdôvodnenie potreby zavedenia novej regulácie povolania alebo zmeny existujúcej regulácie povolania		

<b>II. Cieľ a spôsob regulácie povolania</b>		
6.	Verejný záujem na účel testu proporcionality <sup>3)</sup>	<input type="checkbox"/> zachovanie verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia <input type="checkbox"/> zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia <input type="checkbox"/> ochrana spotrebiteľov, príjemcov služieb, zamestnancov a osôb oprávnených prevádzkovať živnosť <input type="checkbox"/> zabezpečenie spravodlivosti a riadneho fungovania súdnictva <input type="checkbox"/> zabezpečenie poctivého obchodného styku <input type="checkbox"/> boj proti podvodom a prevencia nekalej súťaže <input type="checkbox"/> predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa plneniu daňových povinností <input type="checkbox"/> zabezpečenie daňového dozoru <input type="checkbox"/> bezpečnosť dopravy a cestnej premávky <input type="checkbox"/> ochrana životného prostredia a prostredia obce <input type="checkbox"/> zdravie zvierat a veterinárna politika <input type="checkbox"/> ochrana duševného vlastníctva <input type="checkbox"/> ochrana kultúrneho dedičstva <input type="checkbox"/> ciele sociálnej politiky <input type="checkbox"/> ciele kultúrnej politiky vrátane zabezpečenia slobody prejavu <input type="checkbox"/> iné <sup>4)</sup> _____
7.	Identifikované riziká súvisiace s výkonom regulovaného povolania vo vzťahu k označenému verejnému záujmu <sup>5)</sup>	



10.	Ďalšie spôsoby regulácie povolania <sup>8)</sup>	nie	áno, navrhovaným predpisom (ustanovenie)	áno, existujúcim právnym predpisom (ustanovenie a číslo predpisu)	áno, existujúcim vnútorným predpisom (ustanovenie a číslo predpisu)
	a) požiadavky na povinné ďalšie vzdelávanie	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	b) požiadavky na pravidlá súvisiace s organizáciou regulovaného povolania, profesijnou etikou a profesijným dohľadom	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	c) požiadavky na povinné členstvo v profesijnej organizácii, systém registrácie alebo systém udeľovania oprávnení	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	d) požiadavky na kvantitatívne obmedzenia, ktorými sa ustanovuje počet oprávnení na výkon odbornej praxe, počet zamestnancov, vedúcich zamestnancov alebo iných osôb, u ktorých sa vyžaduje príslušná odborná kvalifikácia	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	e) požiadavky na územné obmedzenia výkonu regulovaného povolania, ak sa uplatňujú	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	f) požiadavky na obmedzenia výkonu regulovaného povolania spoločne alebo v partnerstve a pravidlá nezlučiteľnosti výkonu regulovaného povolania s inou činnosťou	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	g) požiadavky na jazykové znalosti v rozsahu potrebnom na výkon regulovaného povolania	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	h) požiadavky na poistné krytie alebo iné prostriedky osobnej ochrany profesijnej zodpovednosti alebo kolektívnej ochrany profesijnej zodpovednosti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	i) požiadavky na minimálne sadzby alebo maximálne sadzby ceny za poskytnutú službu	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	j) požiadavky na propagáciu a reklamu	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	k) iné _____	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____

11.	Označený verejný záujem možno dosiahnuť len navrhovaným spôsobom regulácie povolania	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
12.	Účinky vzájomného pôsobenia viacerých spôsobov regulácie povolania <sup>9)</sup>	
13.	Odôvodnenie vhodnosti navrhovaného spôsobu regulácie povolania na dosiahnutie verejného záujmu <sup>10)</sup>	
14.	Navrhovaná regulácia povolania má vplyv na	<input type="checkbox"/> voľný pohyb osôb a služieb <input type="checkbox"/> výber služby zo strany spotrebiteľa <input type="checkbox"/> kvalitu poskytovanej služby
15.	Odôvodnenie zvoleného spôsobu regulácie povolania vo vzťahu k menej obmedzujúcim prostriedkom na dosiahnutie verejného záujmu <sup>11)</sup>	

### III. Odborná kvalifikácia na výkon regulovaného povolania

16.	Kvalifikačné predpoklady <sup>12)</sup>	Formálne vzdelanie	<u>požadovaný stupeň vzdelania</u> <input type="checkbox"/> nižšie stredné odborné vzdelanie, stredné odborné vzdelanie, úplné stredné všeobecné vzdelanie alebo úplné stredné odborné vzdelanie <input type="checkbox"/> vyššie odborné vzdelanie <input type="checkbox"/> vysokoškolské vzdelanie prvého stupňa <input type="checkbox"/> vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa <u>požadovaný odbor vzdelania</u> <input type="checkbox"/> vyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (názov) <sup>13)</sup> <hr/> <input type="checkbox"/> nevyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (všeobecná kvalifikačná požiadavka) <sup>14)</sup> <hr/>
-----	---	--------------------	---

		Odborná prax	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> požadovaná dĺžka odbornej praxe <sup>15)</sup> _____ <input type="checkbox"/> ďalšie podmienky odbornej praxe <sup>16)</sup> _____ <input type="checkbox"/> nie
		Ďalšie vzdelávanie <sup>17)</sup>	<input type="checkbox"/> áno, požadované ďalšie vzdelávanie _____ <input type="checkbox"/> nie
		Osvedčenie o odbornej spôsobilosti <sup>18)</sup>	<input type="checkbox"/> áno, požadované osvedčenie o odbornej spôsobilosti _____ <input type="checkbox"/> nie
17.	Ostatné spôsoby získania odbornej kvalifikácie <sup>19)</sup>		<input type="checkbox"/> áno kvalifikačný predpoklad: _____ <input type="checkbox"/> nie
18.	Odôvodnenie rovnocennosti alternatívneho spôsobu získania odbornej kvalifikácie z hľadiska dosiahnutia označeného verejného záujmu		
19.	Overenie ovládania štátneho jazyka Slovenskej republiky		<input type="checkbox"/> maturitnou skúškou zo štátneho jazyka alebo z jazyka, ktorý spĺňa požiadavku základnej zrozumiteľnosti z hľadiska štátneho jazyka <sup>20)</sup> <input type="checkbox"/> štátnou jazykovou skúškou zo štátneho jazyka alebo z jazyka, ktorý spĺňa požiadavku základnej zrozumiteľnosti z hľadiska štátneho jazyka <sup>20)</sup> <input type="checkbox"/> iným dokladom o jazykovej spôsobilosti názov dokladu: _____ <input type="checkbox"/> neoveruje sa formálnym spôsobom
20.	Súvislosť medzi rozsahom činností regulovaného povolania alebo rozsahom vyhradených činností a odbornou kvalifikáciou požadovanou na ich výkon		

21.	Súvislosť medzi zložitou odbornou činnosťou a požiadavkou, aby osoby, ktoré ju vykonávajú, mali príslušnú odbornú kvalifikáciu, najmä ak ide o úroveň, povahu a trvanie odbornej prípravy alebo o obsah a dĺžku odbornej praxe <sup>21)</sup>	
-----	---	--

IV. Prístup k regulovanému povolaniu		
22.	Typ dokladu potrebný na získanie prístupu k výkonu regulovaného povolania	<input type="checkbox"/> povolenie <input type="checkbox"/> licencia <input type="checkbox"/> autorizácia <input type="checkbox"/> preukaz <input type="checkbox"/> iné _____  názov orgánu, ktorý príslušný doklad vydáva _____
23.	Registrácia a členstvo v profesijnej organizácii	povinné členstvo v profesijnej organizácii na výkon regulovaného povolania <input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie povinná registrácia v profesijnej organizácii na výkon regulovaného povolania <input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
24.	Profesijná organizácia pre príslušné regulované povolanie <sup>22)</sup>	<input type="checkbox"/> existujúca <input type="checkbox"/> založená alebo zriadená navrhovanou úpravou  názov profesijnej organizácie _____
25.	Právna forma výkonu regulovaného povolania <sup>23)</sup>	<input type="checkbox"/> zamestnanec <input type="checkbox"/> iné <sup>24)</sup> _____
26.	Vplyv dohľadu odborne spôsobilej osoby a opatrení organizačnej povahy na dosahovanie označeného verejného záujmu, ak regulované povolanie nevykonáva fyzická osoba samostatne <sup>25)</sup>	
27.	Predpokladaný vplyv vedeckého pokroku a technického pokroku na zníženie alebo zvýšenie informačnej nerovnosti medzi odborne spôsobilou osobou a spotrebiteľom	

28.	Územné obmedzenie výkonu regulovaného povolania v rámci Slovenskej republiky	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
29.	Obmedzenie výkonu regulovaného povolania vo vzťahu k cudzím štátnym príslušníkom, osobám s trvalým pobytom mimo územia Slovenskej republiky alebo osobám, ktoré sa obvykle zdržiavajú mimo územia Slovenskej republiky	<input type="checkbox"/> áno spôsob a dôvody obmedzenia _____ <input type="checkbox"/> nie
30.	Orgán, ktorý uznáva odbornú kvalifikáciu na výkon regulovaného povolania nadobudnutú v zahraničí <sup>26)</sup>	<input type="checkbox"/> orgán ustanovený existujúcim právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____ <input type="checkbox"/> orgán ustanovený navrhovaným právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____
31.	Orgán, ktorý uznáva doklad o vzdelaní na účely výkonu regulovaného povolania vydaný príslušným orgánom členského štátu alebo príslušným orgánom tretieho štátu <sup>27)</sup>	<input type="checkbox"/> orgán ustanovený existujúcim právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____ <input type="checkbox"/> orgán ustanovený navrhovaným právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____

<b>V. Vyhodnotenie testu proporcionality</b>		
Testom proporcionality je zistené splnenie týchto podmienok:		
32.	Súlad navrhovanej regulácie povolania so zásadou rovnakého zaobchádzania vrátane zákazu diskriminácie z dôvodu štátnej príslušnosti, miesta trvalého pobytu alebo miesta, kde sa fyzická osoba obvykle zdržiava	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
33.	Odôvodnenosť navrhovanej regulácie povolania verejným záujmom	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
34.	Zabezpečenie dosiahnutia sledovaného verejného záujmu prostredníctvom navrhovanej regulácie povolania	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
35.	Nevyhnutnosť navrhovanej regulácie povolania na dosiahnutie sledovaného verejného záujmu	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie

**Verzia testu proporcionality:** **Pôvodná verzia zverejnená subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania**

(subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, zverejní vyplnený formulár spolu s návrhom regulácie povolania na svojom webovom sídle a zároveň zašle ministerstvu na účely zverejnenia na webovom sídle ministerstva)

 **Verzia po zohľadnení pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcimi subjektmi**

(subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, posúdi proporcionality navrhovanej regulácie povolania na základe konzultácie s fyzickou osobou alebo s právnickou osobou, ktorá k testu proporcionality uplatnila pripomienky, a formulár upravený na základe výsledku konzultácie zverejní na svojom webovom sídle a zároveň zašle ministerstvu na účely zverejnenia na jeho webovom sídle)

Dátum prvého zverejnenia testu proporcionality subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania

---

Dátum zverejnenia testu proporcionality po zohľadnení pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcim subjektom alebo po uplynutí lehoty na vznesenie pripomienok

---

Vysvetlivky:

- 1) Regulovaným povoláním sa rozumie aj odborná činnosť alebo skupina odborných činností, na ktorých výkon sa vyžaduje splnenie kvalifikačných predpokladov ustanovených osobitnými predpismi, napríklad § 4 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 200/1994 Z. z. o Komore reštaurátorov a o výkone reštaurátorskej činnosti jej členov v znení zákona č. 136/2010 Z. z., § 10 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
- 2) Uvádza sa doterajší názov regulovaného povolania, aj ak sa názov regulovaného povolania nahrádza názvom v riadku 2, aj ak sa názov regulovaného povolania nemení, ale regulované povolanie už v súčasnosti existuje s tým istým názvom na základe existujúceho právneho predpisu (napríklad regulované povolanie učiteľ druhého stupňa základnej školy nebolo zavedené zákonom č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ale predchádzajúcou právnou úpravou).
- 3) Vyžaduje sa označenie najmenej jedného dôvodu, inak navrhovaná regulácia povolania nie je odôvodnená.
- 4) Iný verejný záujem vyplývajúci z judikatúry Súdneho dvora Európskej únie, ktorý možno zohľadniť pri výkone testu proporcionality v oblasti regulácie povolání. Ciele ekonomického charakteru a administratívneho charakteru nie sú verejným záujmom pre test proporcionality v oblasti regulácie povolání.
- 5) Napríklad riziká pre spotrebiteľov, príjemcov služieb alebo pre vykonávateľov navrhovaného regulovaného povolania.
- 6) Možnosť „áno“ musí byť označená aspoň v jednom z riadkov 8 alebo 9. Ak je označená možnosť „áno“, vyplní sa aj stĺpec vpravo.
- 7) Profesionálny titul sa uvádza, ak ho ustanovuje osobitný predpis (napríklad nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 513/2011 Z. z. o používaní profesionálnych titulov a ich skratiek viažucich sa na odbornú spôsobilosť na výkon zdravotníckeho povolania v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 271/2019 Z. z.).
- 8) Uvádzajú sa všetky existujúce spôsoby aj navrhované spôsoby regulácie povolania, ktorými sa obmedzuje prístup k príslušnému regulovanému povolaniu, pričom možno označiť viac možností súčasne.
- 9) Vyplní sa, ak je v riadku 10 označených viac možností. Uvádza sa napríklad spôsob, akým regulácia povolania v spojení s inými požiadavkami prispieva k dosiahnutiu verejného záujmu označeného v riadku 6.
- 10) Napríklad obdobná regulácia pri iných regulovaných povolaniach.

- 11) Menej obmedzujúcim prostriedkom je napríklad úprava vzťahov poskytovateľa služby a spotrebiteľa, pôsobenie voľného trhu.
- 12) Uvádza sa základný spôsob získania odbornej kvalifikácie vrátane všetkých jej súčastí, ktoré sa vyžadujú na výkon regulovaného povolania. Ostatné spôsoby uvedte v riadku 17.
- 13) Uvádza sa názov požadovaného odboru vzdelania alebo názvy viacerých odborov vzdelania, ak je podmienka aspoň jeden z nich.
- 14) Uvádza sa znenie všeobecnej kvalifikačnej podmienky, ktorou je napríklad stupeň vzdelania, všeobecne definovaná skupina odborov alebo zameranie. Ak existuje len všeobecná kvalifikačná podmienka (napríklad „ukončené úplné stredné vzdelanie“, „vysokoškolské vzdelanie právnického alebo ekonomického smeru“) bez ustanovenej špecifickej prípravy na povolanie (v rámci formálneho vzdelávania alebo neformálneho vzdelávania) alebo odbornej praxe, nejde o regulované povolanie a test proporcionality sa nevyplňa.
- 15) Uvádza sa konkrétne trvanie, napríklad „50 hodín“ alebo „3 roky“.
- 16) Napríklad prax v konkrétnej oblasti, prax s cieľovou skupinou.
- 17) § 4 ods. 1 zákona č. 568/2009 Z. z. o celoživotnom vzdelávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
- 18) Uvádza sa, ak je osvedčenie nevyhnutnou podmienkou výkonu regulovaného povolania. Napríklad autorizácia, ak ide o výkon regulovaného povolania architekt.
- 19) Ak existuje viac spôsobov získania odbornej kvalifikácie, číslujú sa. Ku každému číslu sa uvádzajú všetky časti vzdelávania a praxe, ktoré vedú k získaniu odbornej kvalifikácie (formálne vzdelávanie, ďalšie vzdelávanie, požadovaná prax).
- 20) § 3 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 270/1995 Z. z. o štátnom jazyku Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.
- 21) Ak sa na výkon regulovaného povolania vyžaduje napríklad vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa a päť rokov praxe v odbore, uvádza sa dôvod, pre ktorý je zvolený uvedený stupeň vzdelania a uvedená dĺžka praxe a ako to súvisí so zložitou odbornou činnosťou.
- 22) Vypĺňa sa, len ak je na otázku v riadku 23 aspoň jedna odpoveď „áno“.
- 23) Možno označiť jednu alebo viaceré možnosti foriem výkonu regulovaného povolania.
- 24) Napríklad samostatne zárobkovo činná osoba.
- 25) Vypĺňa sa, len ak nie je regulované povolanie vykonávané samostatne. Uvádza sa odôvodnenie, prečo napriek dohľadu odborne spôsobilej osoby je nutná osobitná regulácia uvedeného povolania.
- 26) Pri navrhovaní regulácie povolania je nutné zabezpečiť možné uznanie obdobnej odbornej kvalifikácie nadobudnutej v inom členskom štáte alebo v treťom štáte a právnym predpisom určiť príslušný orgán na jej uznanie.
- 27) Orgánom príslušným na uznanie dokladu o vzdelaní môže byť orgán príslušný zároveň na uznanie odbornej kvalifikácie alebo iný orgán, ak ho ustanoví právny predpis.

**Príloha č. 2  
k vyhláske č. 158/2021 Z. z.****ZOZNAM PREBERANÝCH PRÁVNE ZÁVÄZNÝCH AKTOV EURÓPSKEJ ÚNIE**

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/958 z 28. júna 2018 o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolani (Ú. v. EÚ L 173, 9. 7. 2018).

