

„Príloha č. 1
k vyhláške č. 158/2021 Z. z.

TEST PROPORCIONALITY

1.	Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania	
2.	Názov regulovaného povolania, ¹⁾ ktorého regulácia sa navrhuje	
3.	Stručný opis vykonávaných činností v rámci regulovaného povolania	

I. Právna úprava regulácie povolania

4.	Právna úprava regulácie povolania	<input type="checkbox"/> Navrhovaná regulácia povolania zavádza nové regulované povolanie	názov navrhovaného predpisu _____ označenie ustanovenia navrhovaného predpisu _____
		<input type="checkbox"/> Navrhovaná regulácia povolania mení, dopĺňa alebo nahrádza existujúcu reguláciu povolania	<u>Navrhovaná regulácia povolania</u> názov navrhovaného predpisu _____ označenie ustanovenia _____ <u>Existujúca regulácia povolania</u> názov a číslo existujúceho predpisu _____ označenie ustanovenia _____ regulované povolanie s názvom ²⁾ _____
5.	Zdôvodnenie potreby zavedenia novej regulácie povolania alebo zmeny existujúcej regulácie povolania		

II. Cieľ a spôsob regulácie povolania

6.	Verejný záujem na účel testu proporcionality ³⁾	<ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> zachovanie verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia<input type="checkbox"/> zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia<input type="checkbox"/> ochrana spotrebiteľov a príjemcov služieb, zamestnancov a osôb oprávnených prevádzkovať živnosť<input type="checkbox"/> zabezpečenie spravodlivosti a riadneho fungovania súdnictva<input type="checkbox"/> zabezpečenie poctivého obchodného styku<input type="checkbox"/> boj proti podvodom a prevencia nekalej súťaže<input type="checkbox"/> predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa plneniu daňových povinností<input type="checkbox"/> zabezpečenie daňového dozoru<input type="checkbox"/> bezpečnosť dopravy a cestnej premávky<input type="checkbox"/> ochrana životného prostredia a prostredia obce<input type="checkbox"/> zdravie zvierat a veterinárna politika<input type="checkbox"/> ochrana duševného vlastníctva<input type="checkbox"/> ochrana kultúrneho dedičstva<input type="checkbox"/> ciele sociálnej politiky<input type="checkbox"/> ciele kultúrnej politiky vrátane zabezpečenia slobody prejavu<input type="checkbox"/> iné⁴⁾ _____
7.	Identifikované riziká súvisiace s výkonom regulovaného povolania vo vzťahu k označenému verejnemu záujmu ⁵⁾	

10.	Ďalšie spôsoby regulácie povolania ⁸⁾	nie	áno, navrhovaným predpisom (ustanovenie)	áno, existujúcim právnym predpisom (ustanovenie a číslo predpisu)	áno, existujúcim vnútorným predpisom (ustanovenie a číslo predpisu)
	a) požiadavky na povinné ďalšie vzdelávanie	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	b) požiadavky na pravidlá súvisiace s organizáciou regulovaného povolania, profesijnou etikou a profesijným dohľadom	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	c) požiadavky na povinné členstvo v profesijnej organizácii, systém registrácie alebo systém udeľovania oprávnení	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	d) požiadavky na kvantitatívne obmedzenia, ktorými sa ustanovuje počet oprávnení na výkon odbornej praxe, počet zamestnancov, vedúcich zamestnancov alebo iných osôb, u ktorých sa vyžaduje príslušná odborná kvalifikácia	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	e) požiadavky na územné obmedzenia výkonu regulovaného povolania, ak sa uplatňujú	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	f) požiadavky na obmedzenia výkonu regulovaného povolania spoločne alebo v partnerstve a pravidlá nezlučiteľnosti výkonu regulovaného povolania s inou činnosťou	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	g) požiadavky na jazykové znalosti v rozsahu potrebnom na výkon regulovaného povolania	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	h) požiadavky na poistné krytie alebo iné prostriedky osobnej ochrany profesijnej zodpovednosti alebo kolektívnej ochrany profesijnej zodpovednosti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	i) požiadavky na minimálne sadzby alebo maximálne sadzby ceny za poskytnutú službu	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	j) požiadavky na propagáciu a reklamu	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____
	k) iné _____	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____	<input type="checkbox"/> _____

11.	Označený verejný záujem možno dosiahnuť len navrhovaným spôsobom regulácie povolania	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
12.	Účinky vzájomného pôsobenia viacerých spôsobov regulácie povolania ⁹⁾	
13.	Odôvodnenie vhodnosti navrhovaného spôsobu regulácie povolania na dosiahnutie verejného záujmu ¹⁰⁾	
14.	Navrhovaná regulácia povolania má vplyv na	<input type="checkbox"/> voľný pohyb osôb a služieb <input type="checkbox"/> výber služby zo strany spotrebiteľa <input type="checkbox"/> kvalitu poskytovanej služby
15.	Odôvodnenie zvoleného spôsobu regulácie povolania vo vzťahu k menej obmedzujúcim prostriedkom na dosiahnutie verejného záujmu ¹¹⁾	

III. Odborná kvalifikácia na výkon regulovaného povolania

16.	Kvalifikačné predpoklady ¹²⁾	Formálne vzdelanie	<u>požadovaný stupeň vzdelania</u> <input type="checkbox"/> nižšie stredné odborné vzdelanie, stredné odborné vzdelanie, úplné stredné všeobecné vzdelanie alebo úplné stredné odborné vzdelanie <input type="checkbox"/> vyššie odborné vzdelanie <input type="checkbox"/> vysokoškolské vzdelanie prvého stupňa <input type="checkbox"/> vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa <u>požadovaný odbor vzdelania</u> <input type="checkbox"/> vyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (názov) ¹³⁾ <hr/> <input type="checkbox"/> nevyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (všeobecná kvalifikačná požiadavka) ¹⁴⁾ <hr/>
-----	---	--------------------	---

		Odborná prax	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> požadovaná dĺžka odbornej praxe ¹⁵⁾ _____ <input type="checkbox"/> ďalšie podmienky odbornej praxe ¹⁶⁾ _____ <input type="checkbox"/> nie
		Ďalšie vzdelávanie ¹⁷⁾	<input type="checkbox"/> áno, požadované ďalšie vzdelávanie _____ <input type="checkbox"/> nie
		Osvedčenie o odbornej spôsobilosti ¹⁸⁾	<input type="checkbox"/> áno, požadované osvedčenie o odbornej spôsobilosti _____ <input type="checkbox"/> nie
17.	Ostatné spôsoby získania odbornej kvalifikácie ¹⁹⁾		<input type="checkbox"/> áno kvalifikačný predpoklad: _____ <input type="checkbox"/> nie
18.	Odôvodnenie rovnocennosti alternatívneho spôsobu získania odbornej kvalifikácie z hľadiska dosiahnutia označeného verejného záujmu		
19.	Overenie ovládania štátneho jazyka Slovenskej republiky		<input type="checkbox"/> maturitnou skúškou zo štátneho jazyka alebo z jazyka, ktorý spĺňa požiadavku základnej zrozumiteľnosti z hľadiska štátneho jazyka ²⁰⁾ <input type="checkbox"/> štátnou jazykovou skúškou zo štátneho jazyka alebo z jazyka, ktorý spĺňa požiadavku základnej zrozumiteľnosti z hľadiska štátneho jazyka ²⁰⁾ <input type="checkbox"/> iným dokladom o jazykovej spôsobilosti názov dokladu: _____ <input type="checkbox"/> neoveruje sa formálnym spôsobom
20.	Súvislosť medzi rozsahom činností regulovaného povolania alebo rozsahom		

	vyhradených činností a odbornou kvalifikáciou požadovanou na ich výkon	
21.	Súvislosť medzi zložitou odbornou činnosťou a požiadavkou, aby osoby, ktoré ju vykonávajú, mali príslušnú odbornú kvalifikáciu, najmä ak ide o úroveň, povahu a trvanie odbornej prípravy alebo o obsah a dĺžku odbornej praxe ²¹⁾	

IV. Prístup k regulovanému povolaniu		
22.	Typ dokladu potrebný na získanie prístupu k výkonu regulovaného povolania	<input type="checkbox"/> povolenie <input type="checkbox"/> licencia <input type="checkbox"/> autorizácia <input type="checkbox"/> preukaz <input type="checkbox"/> iné _____ názov orgánu, ktorý príslušný doklad vydáva _____
23.	Registrácia a členstvo v profesijnej organizácii	povinné členstvo v profesijnej organizácii na výkon regulovaného povolania <input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie povinná registrácia v profesijnej organizácii na výkon regulovaného povolania <input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
24.	Profesijná organizácia pre príslušné regulované povolanie ²²⁾	<input type="checkbox"/> existujúca <input type="checkbox"/> založená alebo zriadená navrhovanou úpravou názov profesijnej organizácie _____
25.	Požiadavky týkajúce sa právnej formy výkonu regulovaného povolania, riadenia právnickej osoby alebo vlastníckej	<input type="checkbox"/> Právna forma výkonu ²³⁾ <input type="checkbox"/> fyzická osoba (zamestnanec) <input type="checkbox"/> fyzická osoba (samostatne zárobkovo činná osoba) <input type="checkbox"/> právnická osoba

	štruktúry právnickej osoby	<input type="checkbox"/> Riadenie právnickej osoby ²⁴⁾	
		<input type="checkbox"/> Vlastnícka štruktúra právnickej osoby ²⁵⁾	
		<input type="checkbox"/> Neexistujú požiadavky týkajúce sa právnej formy výkonu regulovaného povolania, vlastníckej štruktúry alebo riadenia právnickej osoby	
26.	Vplyv dohľadu odborne spôsobilej osoby a opatrení organizačnej povahy na dosahovanie označeného verejného záujmu, ak regulované povolanie nevykonáva fyzická osoba samostatne ²⁶⁾		
27.	Predpokladaný vplyv vedeckého pokroku a technického pokroku na zníženie alebo zvýšenie informačnej nerovnosti medzi odborne spôsobilou osobou a spotrebiteľom		
28.	Územné obmedzenie výkonu regulovaného povolania v rámci Slovenskej republiky	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie	
29.	Obmedzenie výkonu regulovaného povolania vo vzťahu k cudzím štátnym príslušníkom, osobám s trvalým pobytom mimo územia Slovenskej republiky alebo osobám, ktoré sa obvykle zdržiavajú mimo územia Slovenskej republiky	<input type="checkbox"/> áno spôsob a dôvody obmedzenia _____ <input type="checkbox"/> nie	

30.	Orgán, ktorý uznáva odbornú kvalifikáciu na výkon regulovaného povolania nadobudnutú v zahraničí ²⁷⁾	<input type="checkbox"/> orgán ustanovený existujúcim právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____ <input type="checkbox"/> orgán ustanovený navrhovaným právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____	
31.	Orgán, ktorý uznáva doklad o vzdelaní na účely výkonu regulovaného povolania vydaný príslušným orgánom členského štátu alebo príslušným orgánom tretieho štátu ²⁸⁾	<input type="checkbox"/> orgán ustanovený existujúcim právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____ <input type="checkbox"/> orgán ustanovený navrhovaným právnym predpisom názov orgánu _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____	
32.	Požiadavky týkajúce sa dočasného a príležitostného poskytovania služieb	<input type="checkbox"/> Automatická dočasná registrácia alebo formálne členstvo v profesijnej organizácii ²⁹⁾	názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____

		<input type="checkbox"/> Vyhlásenie predložené vopred príslušnému orgánu spolu s dokladmi podľa osobitného predpisu ³⁰⁾	názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____
		<input type="checkbox"/> Úhrada členského príspevku alebo správneho poplatku poskytovateľom služby	názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____ odôvodnenie výšky členského príspevku z hľadiska proporcionality _____ názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____ odôvodnenie výšky správneho poplatku z hľadiska proporcionality _____
		<input type="checkbox"/> Iné požiadavky	názov, číslo a ustanovenie právneho predpisu _____ opis požiadavky _____ určenie verejného záujmu, ktorého dosahovaním je zavedenie príslušnej požiadavky zdôvodnené _____

V. Vyhodnotenie testu proporcionality

Testom proporcionality je zistené splnenie týchto podmienok:

33.	Súlad navrhovanej regulácie povolania so zásadou rovnakého zaobchádzania vrátane zákazu diskriminácie z dôvodu štátnej príslušnosti, miesta trvalého pobytu alebo miesta, kde sa fyzická osoba obvykle zdržiava	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
-----	---	--

34.	Odôvodnenosť navrhovanej regulácie povolenia verejným záujmom	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
35.	Zabezpečenie dosiahnutia sledovaného verejného záujmu prostredníctvom navrhovanej regulácie povolenia	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie
36.	Nevyhnutnosť navrhovanej regulácie povolenia na dosiahnutie sledovaného verejného záujmu	<input type="checkbox"/> áno <input type="checkbox"/> nie

Verzia testu proporcionality:

Pôvodná verzia zverejnená subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania

subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, zverejní vyplnený formulár spolu s návrhom regulácie povolania na svojom webovom sídle a zároveň zašle Ministerstvu školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky na zverejnenie na jeho webovom sídle

Verzia po zohľadnení pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcimi subjektmi

subjekt, ktorý navrhuje reguláciu povolania, posúdi proporcionalitu navrhovanej regulácie povolania na základe konzultácie s fyzickou osobou alebo s právnickou osobou, ktorá k testu proporcionality uplatnila pripomienky, a formulár upravený na základe výsledku konzultácie zverejní na svojom webovom sídle a zároveň zašle Ministerstvu školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky na zverejnenie na jeho webovom sídle

Dátum prvého zverejnenia testu proporcionality subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania.

Dátum zverejnenia testu proporcionality po zohľadnení pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcim subjektom alebo po uplynutí lehoty na vznesenie pripomienok.

Vysvetlivky:

- 1) Regulovaným povolaním sa rozumie aj odborná činnosť alebo skupina odborných činností, na ktorých výkon sa vyžaduje splnenie kvalifikačných predpokladov ustanovených osobitnými predpismi, napríklad § 4 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 200/1994 Z. z. o Komore reštaurátorov a o výkone reštaurátorskej činnosti jej členov v znení zákona č. 136/2010 Z. z., § 10 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 414/2021 Z. z.
- 2) Uvádza sa doterajší názov regulovaného povolania, aj ak sa názov regulovaného povolania nahrádza názvom v riadku 2, aj ak sa názov regulovaného povolania nemení, ale regulované povolanie už v súčasnosti existuje s tým istým názvom na základe existujúceho právneho predpisu, napríklad regulované povolanie učiteľ druhého stupňa základnej školy nebolo zavedené zákonom č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ale predchádzajúcou právnou úpravou.
- 3) Vyžaduje sa označenie najmenej jedného dôvodu, inak navrhovaná regulácia povolania nie je odôvodnená.

- 4) Iný verejný záujem vyplývajúci z judikatúry Súdneho dvora Európskej únie, ktorý možno zohľadniť pri výkone testu proporcionality v oblasti regulácie povolání. Ciele ekonomického charakteru a administratívneho charakteru nie sú verejným záujmom pre test proporcionality v oblasti regulácie povolání.
- 5) Napríklad riziká pre spotrebiteľov, príjemcov služieb alebo pre vykonávateľov navrhovaného regulovaného povolania.
- 6) Možnosť „áno“ musí byť označená aspoň v jednom z riadkov 8 alebo 9. Ak je označená možnosť „áno“, vyplňa sa aj stĺpec vpravo.
- 7) Profesionálny titul sa uvádza, ak ho ustanovuje osobitný predpis, napríklad nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 513/2011 Z. z. o používaní profesionálnych titulov a ich skratiek viažucich sa na odbornú spôsobilosť na výkon zdravotníckeho povolania v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 271/2019 Z. z.
- 8) Uvádzajú sa všetky existujúce spôsoby aj navrhované spôsoby regulácie povolania, ktorými sa obmedzuje prístup k príslušnému regulovanému povolaniu, pričom možno označiť viac možností súčasne.
- 9) Vyplňa sa, ak je v riadku 10 označených viac možností. Uvádza sa napríklad spôsob, akým regulácia povolania v spojení s inými požiadavkami prispieva k dosiahnutiu verejného záujmu označeného v riadku 6.
- 10) Napríklad obdobná regulácia pri iných regulovaných povolaniach.
- 11) Menej obmedzujúcim prostriedkom je napríklad úprava vzťahov poskytovateľa služby a spotrebiteľa, pôsobenie voľného trhu.
- 12) Uvádza sa základný spôsob získania odbornej kvalifikácie vrátane všetkých jej súčastí, ktoré sa vyžadujú na výkon regulovaného povolania. Ostatné spôsoby uveďte v riadku 17.
- 13) Uvádza sa názov požadovaného odboru vzdelania alebo názvy viacerých odborov vzdelania, ak je podmienka aspoň jeden z nich.
- 14) Uvádza sa znenie všeobecnej kvalifikačnej podmienky, ktorou je napríklad stupeň vzdelania, všeobecne definovaná skupina odborov alebo zameranie. Ak existuje len všeobecná kvalifikačná podmienka, napríklad „ukončené úplné stredné vzdelanie“, „vysokoškolské vzdelanie právnického alebo ekonomického smeru“, bez ustanovenej špecifickej prípravy na povolanie; v rámci formálneho vzdelávania alebo neformálneho vzdelávania, alebo odbornej praxe, nejde o regulované povolanie a test proporcionality sa nevyplňa.
- 15) Uvádza sa konkrétne trvanie, napríklad „50 hodín“ alebo „tri roky“.
- 16) Napríklad prax v konkrétnej oblasti, prax s cieľovou skupinou.
- 17) § 4 ods. 1 zákona č. 568/2009 Z. z. o celoživotnom vzdelávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
- 18) Uvádza sa, ak je osvedčenie nevyhnutnou podmienkou výkonu regulovaného povolania. Napríklad autorizácia, ak ide o výkon regulovaného povolania architekt.
- 19) Ak existuje viac spôsobov získania odbornej kvalifikácie, číslujú sa. Ku každému číslu sa uvádzajú všetky časti vzdelávania a praxe, ktoré vedú k získaniu odbornej kvalifikácie – formálne vzdelávanie, ďalšie vzdelávanie, požadovaná prax.
- 20) § 3 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 270/1995 Z. z. o štátnom jazyku Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

- 21) Ak sa na výkon regulovaného povolania vyžaduje napríklad vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa a päť rokov praxe v odbore, uvádza sa dôvod, pre ktorý je zvolený uvedený stupeň vzdelania a uvedená dĺžka praxe a ako to súvisí so zložitou odbornou činnosťou.
- 22) Vypĺňa sa, len ak je na otázku v riadku 23 aspoň jedna odpoveď „áno“.
- 23) Možno označiť jednu alebo viaceré možnosti foriem výkonu regulovaného povolania.
- 24) Uvádza sa požiadavka na riadenie právnickej osoby v rozsahu, v akom táto požiadavka súvisí s požiadavkami na výkon regulovaného povolania. Napríklad požiadavka podľa § 7 ods. 2 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení zákona č. 279/2001 Z. z.
- 25) Uvádza sa požiadavka na vlastnícku štruktúru právnickej osoby vo vzťahu k požiadavkám na výkon regulovaného povolania. Napríklad požiadavka podľa § 9 zákona Slovenskej národnej rady č. 138/1992 Zb. o autorizovaných architektoch a autorizovaných stavebných inžinieroch v znení neskorších predpisov alebo požiadavka podľa § 8 ods. 7 zákona Slovenskej národnej rady č. 78/1992 Zb. o daňových poradcov a Slovenskej komore daňových poradcov v znení neskorších predpisov.
- 26) Vypĺňa sa, len ak nie je regulované povolanie vykonávané samostatne. Uvádza sa odôvodnenie, prečo napriek dohľadu odborne spôsobilej osoby je nutná osobitná regulácia uvedeného povolania.
- 27) Pri navrhovaní regulácie povolania je nutné zabezpečiť možné uznanie obdobnej odbornej kvalifikácie nadobudnutej v inom členskom štáte alebo v treťom štáte a právnym predpisom ustanoviť príslušný orgán na jej uznanie.
- 28) Orgánom príslušným na uznanie dokladu o vzdelaní môže byť orgán príslušný zároveň na uznanie odbornej kvalifikácie alebo iný orgán, ak ho ustanoví právny predpis.
- 29) Registrácia alebo členstvo nesmie neprimerane obmedzovať poskytovanie služby a spôsobovať poskytovateľovi služby dodatočné náklady.
- 30) Napríklad § 30 zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 41 zákona č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 357/2020 Z. z.“.